



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ
В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-55-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/690 от 12.10.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз7/690 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

В соответствии со статьями 25 и 26 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» комитет рассмотрел на своем заседании проект областного закона № пз7/690 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», внесенный Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., и отмечает следующее.

В вышеуказанном проекте областного закона предлагается на 2021 год:

- **увеличить доходную часть областного бюджета в целом на сумму +7 442,9 млн. рублей за счет:**

увеличения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме +1 000,0 млн. рублей на финансовое обеспечение дорожной деятельности (резервный фонд Правительства РФ);

увеличения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на общую сумму +6 428,7 млн. рублей, в том числе: по налогу на прибыль организации в сумме +5 308,5 млн. рублей; по налогу, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в сумме +172,8 млн. рублей; по налогу на профессиональный доход +22,5 млн. рублей; по налогу на добычу полезных ископаемых в сумме +583,1 млн. рублей; по регулярным платежам за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции в сумме +30,0 млн. рублей; по доходам в виде прибыли от дивидендов по акциям, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации в сумме +34,3 млн. рублей; по доходам от размещения средств бюджетов в сумме +8,4 млн. рублей; по плате за негативное воздействие на окружающую среду в сумме

+45,1 млн. рублей; по плате за использование лесов в сумме +13,1 млн. рублей; по штрафам, санкциям, возмещениям ущерба в сумме +210,9 млн. рублей;
безвозмездных поступлений от физических лиц в сумме +0,1 млн. рублей;
возврата остатков субсидии прошлых лет в сумме +14,1 млн. рублей;

- **увеличить расходную часть областного бюджета в целом** на сумму +4 628,9 млн. рублей за счет:

увеличения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме +1 000,0 млн. рублей;

безвозмездных поступлений от физических лиц в сумме +0,1 млн. рублей **министерству здравоохранения Архангельской области** для ГКУЗ «Северодвинский специализированный дом ребёнка для детей с поражением центральной нервной системы и нарушением психики»;

уменьшения отдельных ассигнований областного бюджета (сложившейся экономии по расходам) на сумму -534,9 млн. рублей:

по **министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области** на сумму -0,005 млн. рублей по разработке программы и схемы перспективного развития электроэнергетики Архангельской области;

по **министерству финансов Архангельской области** на сумму -526,1 млн. рублей, в том числе: резерв средств на повышение заработной платы по указам Президента РФ в сумме -263,8 млн. рублей; резерв средств на повышение заработной платы исходя из МРОТ в сумме -262,3 млн. рублей;

по **инспекции по охране объектов культурного наследия Архангельской области** на сумму -0,5 млн. рублей по возврату субсидии на иные цели ГАУ «НПЦ по охране памятников истории и культуры»;

по **министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области** на сумму -0,2 млн. рублей по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан;

по **агентству по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области** на сумму -6,9 млн. рублей по проведению ежегодного Соловецкого православного форума памяти Святителя Филиппа;

по **контрактному агентству Архангельской области** на сумму -1,2 млн. рублей по отмене проведения межрегиональной конференции в сфере закупок;

увеличения ассигнований областного бюджета (за счет дополнительных доходов и экономии по расходам) на сумму +4 163,8 млн. рублей:

- по **министерству строительства и архитектуры Архангельской области** в сумме +296,9 млн. рублей, в том числе: +3,2 млн. рублей на проектирование врачебной амбулатории в п. Подюга Коношского района; +0,08 млн. рублей по судебному решению по мероприятию укрепление правого берега Северной Двины в Соломбале; +0,1 млн. рублей на осуществление

авторского надзора по строительству ФАПов; +17,5 млн. рублей на строительство канализационных сетей в п. Соловецкий; +52,5 млн. рублей на строительство больницы в п. Соловецкий; +6,6 млн. рублей по судебному решению по мероприятию строительство школы в п. Ерцево Коношского района; +40,0 млн. рублей на строительство школы в с. Ильинско-Подомское Вилегодского района; +8,3 млн. рублей на строительство детского сада в 167 квартале в г. Северодвинск; +18,7 млн. рублей на строительство детского сада в Майской горке г. Архангельска; +4,4 млн. рублей на строительство детского сада в п. Малошуйка Онежского района; +50,3 млн. рублей на строительство школы в с. Ровдино Шенкурского района; +80,0 млн. рублей на строительство школы в окр. Варавино-Фактория г. Архангельска; +6,3 млн. рублей на содержание дополнительной численности ГУКС; +0,5 млн. рублей на приобретение автомобиля для ГУКС; +0,07 млн. рублей на возмещение судебных расходов по исполнительным листам ГУКС; +0,04 млн. рублей на пени по исполнительному листу ГУКС; +0,5 млн. рублей на ремонт межпанельных швов и кровли домов по пр. Московский, д. 55, корп. 2 и 3 г Архангельск; +7,9 млн. рублей на строительство жилого дома в с. Яренск Ленского района для предоставления жилья детям-сиротам;

- по министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области в сумме +1 494,2 млн. рублей, в том числе: +1 468,8 млн. рублей на возмещение недополученных доходов в результате госрегулирования тарифов на коммунальные услуги; +18,9 млн. рублей иной межбюджетный трансферт Няндомскому району на технологическое присоединение электроустановок потребителей в дер. Задняя; +6,5 млн. рублей иные межбюджетные трансферты муниципальным образованиям на создание комфортной городской среды – комплекс построек Северной железной дороги станция Няндомы;

- по министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области в сумме +31,2 млн. рублей, в том числе: +23,0 млн. рублей на взнос в уставный капитал АО «Архангельский экологический оператор»; +1,3 млн. рублей на пени и штраф за несвоевременное исполнение контракта; +1,1 млн. рублей на компенсацию за отпуск сотруднику при увольнении; +5,8 млн. рублей на увеличение штатной численности министерства;

- по министерству здравоохранения Архангельской области в сумме +1 245,1 млн. рублей, в том числе: +150,0 млн. рублей на обеспечение льготной категории граждан лекарственными препаратами; +70,0 млн. рублей на обеспечение тест-полосками лиц, страдающих сахарным диабетом; +50,1 млн. рублей на оснащение медицинским оборудованием нового здания Виноградовской ЦРБ; +38,0 млн. рублей на оснащение медицинским оборудованием Центра гепатопанкреатобилиардной хирургии и интерверсионной эндоскопии; +184,4 млн. рублей на специализированную медицинскую помощь в медицинских организациях, включенную в базовую программу ОМС; +192,4 млн. рублей иной межбюджетный трансферт ТФОМС

на увеличение количества лабораторных исследований на Covid и объемов МРТ и КТ; +393,7 млн. рублей иной межбюджетный трансферт ТФОМС на достижение показателей заработной платы указных категорий; +67,2 млн. рублей на оплату отпусков и компенсаций за неиспользованный отпуск работникам медицинских организаций, связанных с борьбой с Covid; +39,1 млн. рублей на создание молекулярно-генетической лаборатории на базе Бюро судмедэкспертизы; +44,9 млн. рублей на ежемесячные выплаты медработникам за работу в удаленных и труднодоступных территориях; +2,3 млн. рублей на ежегодные выплаты медработникам премии «Профессия – жизнь»; +13,0 млн. рублей на приобретение жилых помещений для медработников Каргопольской ЦРБ;

- по министерству культуры Архангельской области в сумме +22,1 млн. рублей, в том числе: +2,9 млн. рублей на замену пожарно-охранной сигнализации в Архангельском музыкальном колледже; +0,3 млн. рублей на охрану здания цирка; +1,1 млн. рублей на монтаж защитной сетки по фасадам цирка; +12,1 млн. рублей на корректировку ПСД объекта культурного наследия здание Комендантского дома и сооружение Двинских ворот; +3,5 млн. рублей на противоаварийные работы по Новодвинской крепости; +0,9 млн. рублей на монтаж подъемной платформы для инвалидов для Архангельского краеведческого музея; +0,01 млн. рублей на доступ инвалидов к ресурсам детской библиотеки им. А.П. Гайдара; +0,6 млн. рублей на приобретение транспортных кейсов для Дома народного творчества; +0,6 млн. рублей на ремонт подвалов объектов культурного наследия «Дом Книги» и Вельского краеведческого музея им. В.Ф. Кулакова;

- по министерству связи и информационных технологий Архангельской области в сумме +24,5 млн. рублей, в том числе: +1,6 млн. рублей на содержание имущества; +3,0 млн. рублей на модернизацию ГИС ИАС - Ситуационный центр; +2,3 млн. рублей на обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации Центр управления регионом; +2,4 млн. рублей на оборудование для видеонаблюдения на избирательных участках на выборах в Государственную Думу РФ; +5,6 млн. рублей на развитие сотовой связи в населенных пунктах Архангельской области; +3,4 млн. рублей на приобретение информационной системы управления наземным пассажирским транспортом; +6,2 млн. рублей на создание регионального центра управления «Интеллектуальные транспортные системы»;

- по министерству образования Архангельской области в сумме +227,9 млн. рублей, в том числе: +6,4 млн. рублей субвенция на образование для ГО «Город Архангельск» для возмещения затрат частным дошкольным образовательным организациям; +0,8 млн. рублей субвенция на образование для ГО «Город Архангельск» для реализации дополнительных общеобразовательных программ технопарка Кванториум; +112,3 млн. рублей субвенции муниципальным образованиям на льготы педагогам на селе; +73,1 млн. рублей субвенции муниципальным образованиям на компенсацию родительской платы ДОУ; +1,2 млн. рублей на питание обучающихся;

+20,2 млн. рублей на проведение чемпионата «Молодые профессионалы»; +14,0 млн. рублей иной межбюджетный трансферт ГО «Город Коржма» на капремонт школы № 4;

- по министерству агропромышленного комплекса Архангельской области в сумме +101,6 млн. рублей, в том числе: +85,7 млн. рублей субсидии сельхозтоваропроизводителям на повышение продуктивности в молочном скотоводстве; +14,3 млн. рублей субсидии на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования; +0,09 млн. рублей субсидии муниципальным образованиям на предотвращение распространения борщевика Сосновского; +1,5 млн. рублей субсидии муниципальным образованиям для обеспечения населения услугами торговли;

- по министерству финансов Архангельской области в сумме +207,3 млн. рублей, в том числе: +104,3 млн. рублей на резервный фонд Правительства области в связи с недостатком средств; +100,0 млн. рублей дотации муниципальным образованиям на поддержку мер по обеспечению сбалансированности; +2,9 млн. рублей на оплату труда с начислениями и материальное обеспечение дополнительных штатных единиц;

- по министерству транспорта Архангельской области в сумме +240,3 млн. рублей, в том числе: +98,9 млн. рублей субсидии организациям воздушного транспорта; +74,2 млн. рублей субсидии организациям железнодорожного транспорта; +1,5 млн. рублей на компенсацию организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах в размере 50-процентной скидки учащимся; +4,2 млн. рублей на организацию буксирных перевозок водным транспортом на маршруте Хабарка-Выселки; +2,5 млн. рублей на развитие межрегионального авиасообщения в Архангельской области; +59,0 млн. рублей на строительство мостового перехода через реку Устья Устьянского района;

- по министерству экономического развития, промышленности и науки Архангельской области в сумме +33,4 млн. рублей, в том числе: +24,7 млн. рублей на докапитализацию Фонда развития промышленности Архангельской области; +8,7 млн. рублей на оплату труда с начислениями и материальное обеспечение дополнительных штатных единиц;

- по министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области в сумме +109,7 млн. рублей, в том числе: +0,9 млн. рублей субсидии гражданам на оплату жилищно-коммунальных услуг; +0,8 млн. рублей на пособия на погребение; +8,2 млн. рублей на ежемесячное пособие на ребенка; +4,2 млн. рублей на отпуска и компенсации за отпуск работникам организаций социального обслуживания; +31,7 млн. рублей на ремонтные работы в организациях социального обслуживания; +8,3 млн. рублей на увеличение субсидий на выполнение государственного задания 35 учреждениям на оплату теплоэнергии; +3,5 млн. рублей увеличение субсидий на выполнение государственного задания 3 учреждениям на приобретение одежды и питания для воспитанников; +4,9 млн. рублей на дезинфекцию от Covid в госучреждениях;

+38,4 млн. рублей на компенсацию поставщикам социальных услуг; +6,9 млн. рублей на приобретение автотранспорта для трех центров социального обслуживания; +0,4 млн. рублей ГКУ «Архангельский областной центр занятости» на оплату теплоэнергии; +1,5 млн. рублей ГКУ «Архангельский областной центр занятости» на выплаты выходного пособия работникам в связи с организационно-штатными мероприятиями;

- по министерству имущественных отношений Архангельской области в сумме +0,8 млн. рублей на увеличение уставного фонда ГУП «Фонд имущества и инвестиций»;

- по агентству государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области в сумме +9,4 млн. рублей, в том числе: +2,3 млн. рублей на коммунальные услуги для отрядов ГПС; +5,8 млн. рублей на оснащение аварийно-спасательной службы; +1,3 млн. рублей на обеспечение деятельности добровольных пожарных;

- по министерству по делам молодежи и спорту Архангельской области в общей сумме +73,3 млн. рублей, в том числе: +60,0 млн. рублей на заработную плату спортсменам и тренерам хоккейного клуба «Водник»; +6,4 млн. рублей на участие сборной команды Архангельской области в соревнованиях по мини-футболу; +1,0 млн. рублей на оплату труда с начислениями на дополнительную штатную единицу и материальные расходы; +5,9 млн. рублей на приобретение помещений в г. Котлас для размещения Молодежного центра;

- по администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области в сумме +19,9 млн. рублей, в том числе: +11,1 млн. рублей на оплату труда с начислениями; +6,0 млн. рублей на транспортные услуги авиакомпаний; +2,8 млн. рублей на выполнение мероприятий в рамках полномочий;

- по инспекции государственного строительного надзора Архангельской области в сумме +26,2 млн. рублей на софинансирование по объекту ЖК «Верона» с ПАО Фонда защиты дольщиков.

Также в 2021 году осуществляется перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета, и перенос расходов между главными распорядителями средств областного бюджета (не влияющих на общую сумму расходов) на общую сумму 1 124,9 млн. рублей.

В результате данных изменений доходы областного бюджета на 2021 год в целом составят 108 407,9 млн. рублей (с увеличением на +7 442,9 млн. рублей), расходы областного бюджета составят 116 551,4 млн. рублей (с увеличением на +4 628,9 млн. рублей).

Дефицит областного бюджета на 2021 год предлагается уменьшить на **2 813,9 млн. рублей**, в результате чего он составит -8 143,5 млн. рублей или **-11,5 % к собственным налоговым и неналоговым доходам**. Источниками финансирования дефицита определена разница между привлечением

и погашением кредитов: коммерческих (-17 497,6 млн. рублей) и бюджетных (+14 682,5 млн. рублей), а также доходы от продажи акций, находящихся в собственности Архангельской области в сумме +1,1 млн. рублей.

На 2022 год доходы и расходы областного бюджета не изменятся, и составят 106 232,6 млн. рублей и 112 087,3 млн. рублей соответственно. Дефицит областного бюджета на 2022 год также не изменится, и составит -5 854,7 млн. рублей или -8,5 % к собственным налоговым и неналоговым доходам.

В 2022 году осуществляется перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета, а также между главными распорядителями средств областного бюджета (не влияющих на общую сумму расходов) на общую сумму 380,7 млн. рублей.

На 2023 год доходы и расходы областного бюджета не изменятся, и составят 107 244,9 млн. рублей и 111 387,2 млн. рублей соответственно. Дефицит областного бюджета на 2023 год также не изменится, и составит -4 142,3 млн. рублей или -5,6 % к собственным налоговым и неналоговым доходам.

Также в 2023 году осуществляется перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета (не влияющих на общую сумму расходов) на общую сумму 2 684,9 млн. рублей.

Также законопроектом предлагается уменьшить объем публичных нормативных обязательств на 2021 год на сумму -9,3 млн. рублей, в результате чего он составит 9 461,8 млн. рублей. На 2022 и 2023 года объем публичных нормативных обязательств не меняется, и составит 9 380,4 млн. рублей и 9 522,9 млн. рублей соответственно.

Законопроектом предлагается откорректировать верхний предел государственного внутреннего долга Архангельской области на 1 января 2022 года, на 1 января 2023 года и на 1 января 2024 года по кредитам кредитных организаций путем уменьшения на -2 815,1 млн. рублей.

За счет указанных изменений верхний предел государственного долга Архангельской области составит на 1 января 2022 года – 48 198,5 млн. рублей, на 1 января 2023 года – 54 053,2 млн. рублей и на 1 января 2024 года – 58 195,5 млн. рублей.

Данным законопроектом вносятся иные изменения в части утверждения законом об областном бюджете распределения субсидий местным бюджетам на проведение комплексных кадастровых работ на 2021 год в сумме 0,2 млн. рублей.

Кроме того, в связи с планируемым поступлением средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, полностью или частично входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, предлагается предоставить право министерству финансов Архангельской области на основании заявок главных распорядителей средств областного бюджета вносить изменения в сводную бюджетную роспись с целью замещения источника финансирования ассигнований по мероприятиям по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, полностью или частично входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации. Определить, что высвободившиеся средства областного бюджета будут направлены на мероприятия, определенные Правительством Архангельской области.

Также законопроектом предлагается закрепить право за Правительством Архангельской области в установленном им порядке утверждать распределение дотаций бюджетам муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Архангельской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

В целях предоставления финансовой поддержки в виде грантов субъектам малого и среднего предпринимательства предлагается установить, что в 2021 году из областного бюджета предоставляются гранты субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», осуществляющим деятельность в Архангельской области и включенным в перечень субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющим статус социального предприятия в Архангельской области, в форме субсидий на конкурсной основе в рамках реализации государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области».

Предлагается на 2021 год уточнить распределение субвенций бюджетам муниципальных образований Архангельской области на осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа.

Законопроектом дополняется приложение № 24, которым утверждено распределение бюджетных ассигнований на предоставление исполнительными органами государственной власти Архангельской области, осуществляющими функции в соответствующей сфере деятельности, бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отмечается следующее:

Согласно прогнозу Управления ФНС России по Архангельской области и НАО объем поступления налога на прибыль организаций в 2021 году

в областной бюджет превышает прогноз поступления налога в редакции законопроекта на 1 622,2 млн. рублей; поступления по УСН прогнозируется на 79,5 млн. рублей меньше параметров законопроекта; прогнозируемое поступление налога на профессиональный доход на 2,5 млн. рублей превышает прогнозные показатели, предлагаемые законопроектом; прогноз поступления налога на добычу полезных ископаемых на 53,4 млн. рублей ниже предлагаемой законопроектом корректировки; прогноз поступления регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции на 2,8 млн. рублей ниже параметров законопроекта.

По состоянию на 1 октября 2021 года сумма поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду составила 179,7 млн. рублей, что на 19,7 млн. рублей превышает прогнозные показатели с учетом законопроекта. Объем поступления платы за использование лесов в 2021 году на 107,6 млн. рублей превышает прогноз указанных поступлений в редакции законопроекта и свидетельствует о возможных резервах.

Отсутствуют основания для увеличения ассигнований в сумме 1,3 млн. рублей министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области для оплаты пени и штрафа за несвоевременное исполнение министерством обязательств по контракту, поскольку судебное решение не вступило в законную силу.

Отсутствуют основания увеличения ассигнований на возмещение расходов ООО «РВК-Архангельск», возникающих при подвозе воды населению, в размере 0,2 млн. рублей.

Увеличение ассигнований министерству строительства и архитектуры Архангельской области на сумму 0,33 млн. рублей для ГКУ АО «ГУКС» на проведение аудиторской проверки начисления заработной платы, составления авансовых отчетов, списания горюче-смазочных материалов является нецелесообразным, поскольку на контрольно-ревизионную инспекцию Архангельской области возложено осуществление внутреннего государственного финансового контроля в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, при исполнении областного бюджета в отношении государственных учреждений Архангельской области.

Недостающая потребность в 2021 году в средствах субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен) на коммунальные услуги с учетом предлагаемых законопроектом изменений составляет 560,7 млн. рублей.

К законопроекту не представлены экономические расчеты обосновывающие объемы бюджетных ассигнований в сумме 19,0 млн. рублей по мероприятию по технологическому присоединению электроустановок потребителей к сетям электроснабжения Няндомскому муниципальному району в целях электрификации д. Задняя сельского поселения «Мошинское».

Отсутствуют основания для выделения дополнительных ассигнований в 2021 году в сумме 59,0 млн. рублей на строительство мостового перехода через реку Устья на км 139+309 автомобильной дороги Шангалы – Квазеньга – Кизема (сумма оплаты на 2021 год по контракту составляет 107,8 млн. рублей, по состоянию на 18.10.2021 стоимость исполненных подрядчиком обязательств составляет 91,3 млн. рублей и фактически оплачено 128,5 млн. рублей).

Включение расходов на выплату заработной платы спортсменам и тренерам команды Суперлиги хоккейного клуба «Водник» в расходы областного бюджета может в дальнейшем привести к значительному увеличению потребности в указанных ассигнованиях при формировании бюджета на 2022 год и плановый период.

В нарушение части 7 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ об ОМС законопроектом не установлен размер и порядок предоставления из областного бюджета бюджету территориального фонда ОМС Архангельской области межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение и реализацию территориальной программы ОМС.

Отсутствует основание для увеличения бюджетных ассигнований на осуществление специализированной медицинской помощи в медицинских организациях Архангельской области в стационарных условиях и в условиях дневного стационара, включенной в базовую программу ОМС на сумму 184,4 млн. рублей, что свидетельствует о нарушении принципов достоверности, адресности и целевого характера бюджетных средств, определенных статьями 37 и 38 БК РФ.

К законопроекту представлена информация по изменениям областной адресной инвестиционной программы в редакции, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 29.07.2021 № 392-пп, однако, по состоянию на дату внесения законопроекта в Архангельское областное Собрание депутатов, ОАИП действует в редакции постановления Правительства Архангельской области от 28.09.2021 № 523-пп, вступившей в силу с 28.09.2021.

По итогам анализа предлагаемых изменений в ОАИП на 2021 год контрольно-счетная палата Архангельской области отмечает низкие показатели освоения инвестиций по отдельным мероприятиям ОАИП, недостаточность контроля соблюдения сроков реализации отдельных мероприятий, наличие рисков невыполнения утвержденных показателей программы на 2021 год.

На данный законопроект поступило **18 поправок** от субъектов права законодательной инициативы: **17 поправок от Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.** (поправки № 1, № 2, № 3, № 4, № 5, № 6, № 7, № 8, № 9, № 10, № 11, № 12, № 13, № 14, № 15, № 16, № 17 сводной таблицы поправок) и **1 поправка от депутата областного Собрания депутатов Моисеева С.В.** (редакционно-технического характера). Результаты голосования отражены в сводной таблице поправок.

Поправкой № 1 сводной таблицы поправок (Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.) предлагается по администрации

Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области на 2021 год уточнить наименование направления расходов целевой статьи в связи с изменением исполнителя проведения мероприятий в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан, а именно региональную общественную организацию «Возрождение отечественной культуры» заменить на автономную некоммерческую организацию развития гражданских и общественных инициатив «Пульс».

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Поправкой № 2 сводной таблицы поправок (Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.) предлагается перераспределить ассигнования на 2021 год в сумме 5,71 млн. рублей, предусмотренные по администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, уменьшив ассигнования по фонду оплаты труда заместителей Губернатора Архангельской области, заместителей председателя Правительства Архангельской области в связи с экономией, и увеличив ассигнования в указанной сумме на фонд оплаты труда государственных гражданских служащих администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области из-за произведенных выплат компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении, в том числе помощникам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва по работе в Архангельской области, доплаты за работу в праздничные и выходные дни и компенсации при сокращении должностей государственной гражданской службы.

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Поправкой № 3 сводной таблицы поправок (Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.) предлагается детализировать и уточнить направления расходов областного бюджета предусмотренных по министерству здравоохранения Архангельской области на реализацию мероприятий региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, в том числе на 2021 год – в сумме 513,74 млн. рублей, на 2022 год – в сумме 512,40 млн. рублей, на 2023 год – в сумме 623,88 млн. рублей.

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Поправкой № 4 сводной таблицы поправок (Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.) предлагается перераспределить ассигнования на 2021 год в сумме 13,0 млн. рублей, предусмотренные по министерству по делам молодежи и спорту Архангельской области, уменьшив ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на ремонт объектов, используемых для целей военно-патриотического воспитания, подготовки граждан к военной службе, а также для организации мероприятий, связанных с призывом граждан на военную службу в связи с несостоявшимся

электронным аукционом, объявленным администрацией Онежского муниципального района Архангельской области ввиду отсутствия заявок, и увеличив ассигнования в указанной сумме на предоставление субсидии ГАУ Архангельской области «Региональный центр спортивной подготовки «Водник» на приобретение тракторов, бороны для прокладки лыжни, катка снегоукладчика, гимнастического ковра.

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Поправкой № 5 сводной таблицы поправок (Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.) предлагается перераспределить ассигнования на 2021 год в сумме 0,6 млн. рублей, предусмотренные по министерству образования Архангельской области на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, уменьшив нераспределенный остаток на эти цели, и увеличив субсидии для государственных образовательных учреждений.

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Поправкой № 6 сводной таблицы поправок (Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.) предлагается перераспределить ассигнования на 2021 год в сумме 14,0 млн. рублей, предусмотренные по министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области, включив расходы на закупку подарочных комплектов детских принадлежностей в ноябре – декабре 2021 года для реализации вводимой с 1 января 2022 года новой меры поддержки семей с детьми – предоставления семьям при рождении ребенка (детей) набора «Новорожденному Поморья», за счет экономии, сложившейся по расходам на ежемесячные денежные выплаты ветеранам труда и ежемесячные пособия на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию в связи с отсутствием мест.

Данное перераспределение повлечет уменьшение общего объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год.

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Поправкой № 7 сводной таблицы поправок (Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.) предлагается скорректировать общий объема дорожного фонда Архангельской области на 2021 год, увеличив его на 124,27 млн. рублей за счет прогнозного увеличения поступления штрафов за правонарушения в области дорожного движения.

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Поправкой № 8 сводной таблицы поправок (Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.) предлагается привести расходы дорожного фонда Архангельской области в 2021 году в соответствие

с источниками формирования дорожного фонда Архангельской области, уточнив по мероприятиям государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области».

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Поправкой № 9 сводной таблицы поправок (Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.) предлагается перераспределить ассигнования на 2022 год в сумме 11,05 млн. рублей, предусмотренные по министерству транспорта Архангельской области, уменьшив ассигнования на организацию транспортного обслуживания населения на пассажирских межмуниципальных маршрутах водного транспорта, и увеличив ассигнования на указанную сумму на новое мероприятие «Разработка проектной документации на капитальный ремонт привокзальной площади в г. Архангельске» для проведения конкурсных процедур в 4 квартале 2021 года.

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Поправкой № 10 сводной таблицы поправок (Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.) предлагается перераспределить ассигнования на 2023 год в сумме 36,15 млн. рублей, предусмотренные по министерству транспорта Архангельской области, уменьшив ассигнования на мероприятие «Строительство судов ледового класса» в связи с отсутствием потребности в средствах в 2023 году, поскольку платежи в рамках договора лизинга за строительство пассажирских судов ледового класса начнутся с 2024 года, и увеличив ассигнования на указанную сумму по мероприятию «Организация транспортного обслуживания населения на пассажирских межмуниципальных маршрутах водного транспорта».

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Поправкой № 11 сводной таблицы поправок (Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.) предлагается статью 13 областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» дополнить пунктом, устанавливающим размер и порядок предоставления из областного бюджета бюджету территориального фонда ОМС Архангельской области межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение и реализацию территориальной программы ОМС. *(по замечанию контрольно-счетной палаты Архангельской области)*.

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Поправкой № 12 сводной таблицы поправок (Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.) предлагается осуществить перенос ассигнований на 2021 год в сумме 39,94 млн. рублей, на 2022 год в сумме 36,73 млн. рублей, на 2023 год в сумме 100,98 млн. рублей, уменьшив ассигнования по министерству экономического развития, промышленности,

и увеличив ассигнования по министерству имущественных отношений Архангельской области в рамках государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области» в связи с необходимостью детализации направления целевой статьи в целях реализации мероприятий национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

(по замечанию контрольно-счетной палаты Архангельской области).

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Поправкой № 13 сводной таблицы поправок (Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.) предлагается увеличить показатель на 2021 год «Средняя рыночная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилого помещения» Плесецкому муниципальному району с 49 012,4 рублей до 60 000,0 рублей, используемый для предоставления субвенций на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот на 2021 год.

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Поправкой № 14 сводной таблицы поправок (Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.) предлагается осуществить перенос ассигнований на 2021 год в сумме 1,3 млн. рублей, уменьшив ассигнования, предусмотренные по министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области на оплату пени, штрафа за несвоевременное исполнение министерством обязательств перед ООО «Экострой», и увеличив ассигнования:

на сумму 0,77 млн. рублей министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению;

на сумму 0,52 млн. рублей министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области на уплату налогов, сборов и иных платежей.

(по замечанию контрольно-счетной палаты Архангельской области).

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Поправкой № 15 сводной таблицы поправок (Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.) предлагается перераспределить ассигнования, предусмотренные по министерству строительства и архитектуры Архангельской области:

на 2021 год в сумме 14,7 млн. рублей, уменьшив ассигнования со строительства ФАПов в дер. Нагорская, пос. Квазеньга и пос. Советский Устьянского района (в связи с экономией средств по заключенным контрактам), и увеличив ассигнования на указанную сумму по строительству пристройки

к зданию хирургического корпуса ГБУЗ Архангельской области «Мезенская центральная районная больница» для осуществления строительно-монтажных работ;

на 2023 год в сумме 20,36 рубля, уменьшив ассигнования на повышение квалификации работников министерства в рамках государственной программы «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области», и увеличив ассигнования на указанную сумму для обеспечения уровня софинансирования с федеральным бюджетом по строительству ФАПа в пос. Приозерный Верхнетоемского района.

Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Поправкой № 16 сводной таблицы поправок (Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.) предлагается перераспределить ассигнования на 2021 год в сумме 7,27 млн. рублей, предусмотренные по министерству строительства и архитектуры Архангельской области, уменьшив ассигнования по мероприятию «Осуществление функций авторского и археологического надзора, возмещение затрат, понесенных в ходе проведения надзоров, корректировка проектно-сметной документации и проведение проверки достоверности определения сметной стоимости по объекту "Укрепление правого берега реки Северная Двина в Соломбальском территориальном округе г. Архангельска на участке от ул. Маяковского до ул. Кедрова (I этап, 1 подэтап, I этап, 2 подэтап, и II этап)" в связи с расторжением государственного контракта на выполнение работ, и увеличив ассигнования на указанную сумму на мероприятие по консервации указанного объекта.

Принятие поправки не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Поправкой № 17 сводной таблицы поправок (Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.) предлагается перераспределить ассигнования на 2021 год в сумме 44,6 млн. рублей, предусмотренные по министерству транспорта Архангельской области в рамках дорожного фонда Архангельской области по мероприятиям государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области», уменьшив субсидию бюджету городского округа «Котлас» на завершение строительства участка автомобильной дороги по проспекту Мира от ул. Ушинского до объездной автодороги «Котлас – Коряжма км 0 – км 41»», и увеличив субсидию бюджету городского округа «Северодвинск» на строительство окружной дороги (соединение ул. Окружной с ул. Юбилейной) в г. Северодвинске (1 этап)

Принятие поправки не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Поправкой № 18 сводной таблицы поправок (депутата областного Собрания Моисеева С.В.) вносятся редакционно-технические правки

по тексту законопроекта.

На основании вышеизложенного, комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам принять указанный проект областного закона на двадцать девятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва в первом и во втором чтениях с учетом поправок, одобренных комитетом.

Председатель



С.В.Моисеев